

Parecer Técnico Conclusivo nº 01/2014/CTEM/CNRH/MMA

Assunto: Encaminha proposta de *Resolução que estabelece diretrizes para a educação, o desenvolvimento de capacidades, a mobilização social, a informação e comunicação para a percepção de riscos e vulnerabilidades, e a prevenção, mitigação e aumento da resiliência frente a desastres de origem hídrica.*

1. Histórico

Este documento apresenta a contextualização, análise e parecer conclusivo da proposta de Resolução CNRH, elaborada no âmbito da Câmara Técnica de Educação, Capacitação, Mobilização Social e Informações em Recursos Hídricos – CTEM.

1.1. A proposta de discussão do Tema foi aprovada na 40ª reunião da CTEM, realizada em outubro de 2009, em Salvador/BA, a partir de proposta apresentada pelo Sr. Airton Bodstein de Barros, representante das Organizações de Ensino e Pesquisa.

1.2. O Prof. Airton Bodstein de Barros é professor da Universidade Federal Fluminense, Rio de Janeiro, desde 1975, onde exerce, atualmente, o cargo de Coordenador do Programa de Pós-Graduação em Defesa e Segurança Civil: Mestrado em Defesa e Segurança Civil (primeiro e único até o momento no país, criado em 2007 a pedido da Secretaria Nacional de Defesa Civil -SEDEC do Ministério da Integração Nacional).

1.3. Para discutir o tema, foi então criado, no âmbito da CTEM, o Grupo de Trabalho, inicialmente chamado, de "Prevenção de Desastres de Origem Hídrica".

1.4. Sistemáticamente, o GT "Prevenção", como foi conhecido, se reuniu para a discussão do tema, buscando embasamento em documentos oficiais, em especial da Defesa Civil. Para tanto, durante a 53ª reunião da CTEM, realizada em maio de 2013, representantes da Defesa Civil apresentaram, a convite da presidência da Câmara, a Política Nacional de Proteção e Defesa Civil, instituída pela Lei nº 12.608/2012, que abrange as ações de prevenção, mitigação, preparação, resposta e recuperação voltadas à proteção e defesa civil, e que prevê a integração das políticas de recursos hídricos, educação e às demais políticas setoriais.

1.5. A discussão da proposta de Resolução foi amplamente debatida por 15 reuniões do GT e da Câmara Técnica, inclusive com convidados dos Encontros Nacionais de Comitês de Bacias Hidrográficas em 2011 e 2012.

1.6. A Proposta de Resolução foi aprovada na 55ª reunião da CTEM, por unanimidade, em 26 de março de 2014. Não houve dissensos.

2. Análise

2.1. Educação, Capacitação, Mobilização Social e Informação em Recursos Hídricos, para a população brasileira, inclusive em relação à prevenção de desastres, é uma atribuição inerente ao CNRH, por meio da CTEM, que atuando na promoção da inclusão do tema nos programas de Educação Ambiental, entre outros, poderia chegar a todos os cantos do país de forma mais rápida e efetiva.

2.2. É evidente que a prevenção de desastres relacionados a recursos hídricos é um assunto de interesse transversal e deveria ser estudado em todos os níveis do Sistema Nacional de Gerenciamento de Recursos Hídricos (SINGREH). Mas, considerando que a maioria dessas ameaças são de origem natural e, portanto, não podem ser evitadas, a melhor resposta a esses eventos está na preparação da própria população para lidar com as mesmas.

2.3. Um exemplo: Uma única adolescente que havia recebido uma aula sobre tsunamis na sua escola na Inglaterra, salvou mais de 200 pessoas na Indonésia, em 2004, ao alertá-las do risco que estavam correndo. Caso alguns moradores de Cocal, no Piauí, tivessem um mínimo de conhecimento técnico sobre rompimento de barragens, certamente muitas vidas teriam sido salvas.

2.4. Vale lembrar que as maiores vítimas de desastres são, por razões evidentes, as populações de baixa renda, que vivem em áreas de risco e não tem acesso às informações técnicas básicas que poderiam, eventualmente, salvá-las em situações críticas.

2.5. As ações de Defesa Civil são de responsabilidade do Ministério da Integração Nacional. Este ministério não tem correspondência nos estados e, portanto, fica limitado do ponto de vista da capilaridade em nível municipal. Defesa civil no Brasil, nos últimos 150 anos, é feita pelas corporações dos Corpos de Bombeiros estaduais, o que significa uma grande dificuldade em gerir desastres cuja origem esteja em uma bacia de rio federal, ou seja, trans-estadual.

3. Conclusão

3.1. Espera-se que, com a aprovação de uma Resolução específica do Conselho Nacional de Recursos Hídricos, os desastres de origem hídrica no país sejam, se não evitados, pelo menos minimizados quanto aos impactos que possam causar nas populações atingidas.

3.2. Com a introdução de tal temática na Política Nacional de Recursos Hídricos e, com o apoio dos mais de 180 Comitês de Bacias Hidrográficas instalados no País, espera-se criar uma cultura de prevenção de riscos e desastres no Brasil, não somente para aqueles relacionados com os recursos

hídricos, mas também para outros eventos críticos, reduzindo, consideravelmente, a vulnerabilidade da população brasileira frente a calamidades de grande porte.

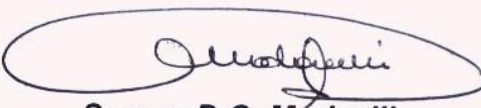
3.3. Vale lembrar que as maiores vítimas dos desastres, principalmente aqueles relacionados às origens acima citadas, são os pequenos municípios, que representam mais de 74% dos municípios brasileiros e as populações de baixa renda. Estas habitam as áreas de risco, consequentemente tornando-se mais vulneráveis, não por opção e sim por total impossibilidade de acesso a moradias mais seguras. Também para estas populações, a capacidade de recuperação frente ao impacto sofrido, e de retorno ao estado anterior (capacidade de resiliência) é praticamente nula, vendo destruída em poucas horas, décadas de esforço de desenvolvimento social e econômico.

3.4. Feitos esses esclarecimentos, a Câmara Técnica de Educação, Capacitação, Mobilização Social e Informações em Recursos Hídricos julga adequada e importante a aprovação da proposta de Resolução em questão, anexa a este parecer.

Este é o parecer técnico conclusivo.

Em anexo, também segue o Relatório do Grupo de Trabalho "Prevenção e Aumento da Resiliência Frente a Desastres de Origem Hídrica".

Brasília, 26 de março de 2014.



Suraya D.O. Modaelli
Presidente da CTEM